



PLHIS

Plano Local de Habitação de Interesse Social



**Secretaria Nacional
de Habitação**

**Ministério
das Cidades**





Programação

Introdução

Política Nacional de Habitação, Sistema Nacional de Habitação e PlanHab

Parte I

Visão geral do PLHIS

Proposta Metodológica

Parte II

Diagnóstico – Necessidades Habitacionais

Diagnóstico – Contexto

Parte III

Estratégias de Ação



PLHIS

Visão Geral



Secretaria Nacional
de Habitação

Ministério
das Cidades





1. O que é?

2. Temas

3. Etapas



1. O que é PLHIS?

conjunto de objetivos e metas, diretrizes e instrumentos de ação e intervenção para o setor habitacional

- **Requisito básico para adesão ao SNHIS/FNHIS**
- **Implementa o SNHIS no âmbito local de forma a articular/integrar as ações dos três níveis de governo no setor da habitação**
- **Instrumento de planejamento local das ações do setor da habitação**
- **Expressa o entendimento dos governos locais e dos agentes sociais sobre a habitação de interesse social**



2. Temas do PLHIS

- **Foco na Habitação de Interesse Social, mas sem desconsiderar o setor habitacional como um todo**
- **Varia de cidade para cidade e de Estado para Estado, devido às diferentes realidades locais e regionais**
- **Trabalha com a perspectiva estratégica priorizando as questões que são estruturantes e cruciais**

Alguns temas prioritários

Mercado fundiário

Produção habitacional

Urbanização e regularização fundiária

Habitação rural

Assentamentos precários em áreas de
proteção ambiental

Oferta habitacional

Vazios urbanos

3. Etapas do PLHIS

ETAPA I – PROPOSTA METODOLÓGICA

CONTEÚDO: os procedimentos para elaboração do plano e os mecanismos de efetivação da participação da sociedade no processo de construção do plano

PRODUTO: proposta metodológica e memória e material comprobatório da participação popular

ETAPA II – DIAGNÓSTICO

CONTEÚDO: Quantificação e qualificação da oferta e das necessidades habitacionais e identificação dos limites e potencialidades dos quadros político-institucional e financeiro existentes no governo local

PRODUTOS: Diagnóstico do setor habitacional, memória e material comprobatório da participação popular

ETAPA III – ESTRATÉGIAS DE AÇÃO

CONTEÚDO: plano de ação, que norteará a tomada de decisão governamental e orientará o desenvolvimento de projetos habitacionais, a alocação de recursos, assim como a aplicação, definição ou revisão dos marcos regulatórios e legais.

PRODUTO: Estratégias de ação, com a definição de Princípios; Objetivos; Programas; Ações; Metas; Recursos; Fontes de Financiamento; Indicadores e formas de Monitoramento, Avaliação e Revisão



Etapas, Produtos e Prazos do PLHIS

| ETAPA | EXEMPLOS DE PRODUTOS E ATIVIDADES | PRAZOS |
|---|--|-----------|
| ETAPA I Proposta Metodológica | Oficina com técnicos da administração Atividade com representantes da população para discutir / construir proposta metodológicas Texto da Proposta Metodológica | Mês 1 e 2 |
| ETAPA II Diagnóstico do Setor Habitacional | Atividades Técnicas com técnicos da administração, incluindo levantamento de dados e debates técnicos Atividade com representantes da população para discutir / construir Diagnóstico Compartilhado Textos com Diagnóstico contendo avaliação de dados e indicadores sobre a questão habitacional, | Mês 3 e 4 |
| ETAPA III Plano de Ação | Atividades Técnicas com técnicos da administração Atividades com representantes da população para discutir / aprovar Plano de Ação Textos com Plano Local de Habitação de Interesse Social | Mês 5 e 6 |



Estrutura Básica do PLHIS

- 1. Diagnóstico habitacional**
- 2. Princípios e diretrizes orientadores**
- 3. Objetivos, metas e indicadores**
- 4. Linhas programáticas**
- 5. Recursos e fontes de financiamento**
- 6. Instrumentos de Gestão e Revisão de Planos e Programas**



PLHIS

Proposta Metodológica



Secretaria Nacional
de Habitação

Ministério
das Cidades





Conteúdos do PLHIS

Proposta Metodológica

Diagnóstico

Necessidades Habitacionais

Contexto

Estratégia de Ação



Conteúdos da Proposta Metodológica

- 1. Organização e coordenação e dos trabalhos**
- 2. Definição de atribuições e responsabilidades da equipe municipal e dos consultores contratados**
- 3. Definição (detalhamento) do conteúdo do PLHIS ou PEHIS**
- 4. Estratégia de comunicação, mobilização e participação da população, com identificação dos diferentes atores e formas de publicização os trabalhos**
- 5. Cronograma de atividades e procedimentos para a execução das etapas subsequentes**



1. Organização e coordenação e dos trabalhos

- Definir se será contratada uma Consultoria
- Definir o papel da Consultoria (quando for contratada), ou seja, divisão de responsabilidades
- Constituir uma equipe de coordenação e, quando for o caso, de equipes de elaboração e/ou apoio
- Definir a composição das equipes de trabalhos e níveis de dedicação dos integrantes
- Definir as instâncias e espaços de discussão e planejamento interinstitucional
- Planejar os momentos de pactuação dos conteúdos e de divulgação e apresentação de resultados
- Definir os prazos e custos de elaboração do PLHIS



2. Definição de atribuições e responsabilidades da equipe municipal e dos consultores contratados

TRABALHO TÉCNICOS/COMUNITÁRIOS

- Levantamento de dados e informações
- Responsabilidade pela formulação de documentos
- Mobilização da população
- Condução do debate com a população (atores sociais)
- Formulação de documentos
- Capacitação dos atores institucionais
- Infra-estrutura de eventos, comunicação e divulgação

TOMADA DE DECISÕES

A tomada de decisões quanto a elementos do PLHIS cabe aos dirigentes municipais em itens como parâmetros de intervenção, priorização das intervenções, cenários de investimentos, etc.

O conteúdo decidido pelos dirigentes é o que deve ser levado à sociedade para discussão e pactuação.

4. Estratégia de comunicação, mobilização e participação da população, com a identificação dos diferentes atores

- **Definir como se dará o processo de participação e quais serão as instâncias de discussão com a sociedade durante a elaboração do PLHIS**
- **A proposta deve ser elaborada considerando o mapeamento dos atores sociais, seu grau de mobilização, a situação institucional do município e as experiências bem sucedidas de processos participativos na cidade**
- **Trata-se de planejar a melhor estratégia possível de participação nas condições existentes e mapeadas. Os contextos não são iguais e, portanto, requerem alternativas de participação diferentes e adaptadas à realidade de cada município**



4.1. Tipos de Participação

- **Participação Direta**

Conferências, audiências públicas, encontros e debates temáticos abertos

- **Participação Indireta**

Conselhos, comissões especiais, fóruns de debates e entidades



4.2 Objetivos da Participação no PLHIS

Na Etapa I - Proposta Metodológica

Objetiva envolver a população na elaboração do Plano

Nivelar informações sobre o PLHIS, o PNH e a SNH

Pactuar mecanismos de participação e de acesso à informação

Na Etapa II – Diagnóstico



Objetiva despertar a percepção da população para os problemas urbanos e habitacionais

Divulgar as informações produzidas nesta etapa

Nivelar informações, bem como a construir uma leitura comum de problemas prioritários

Na Etapa III - Estratégia de Ação

Pactuar propostas e prioridades de intervenção



A construção de uma leitura comum é estratégia fundamental para viabilizar o processo de tomada de decisões na etapa seguinte.

IMPORTANTE!



Secretaria Nacional
de Habitação

Ministério
das Cidades





4.3 Participação dos Governos Estaduais nos PLHIS

- **Capacitação dos atores institucionais e sociais para elaboração do PLHIS**
- **Elaboração e/ou disponibilização de diagnósticos regionais**
- **Levantamento e sistematização de informações estaduais e regionais ou municipais sobre o déficit habitacional acumulado e demanda demográfica futura**
- **Levantamento e disponibilização de informações sobre a dimensão das necessidades habitacionais no município em relação ao Estado e elaboração de estudos ou propostas de distribuição dos recursos estaduais por municípios e grupos de atendimento do PlanHab**
- **Participação na elaboração do PLHIS (nos municípios)**
- **Viabilização da participação dos municípios (atores sociais e institucionais) na elaboração do PEHIS**





5. Cronograma de Atividades

- **A proposta metodológica deverá apresentar um cronograma das atividades e produtos necessários para a elaboração participativa do PLHIS**
- **Sugere-se que este cronograma seja organizado por ETAPAS do PLHIS, dentro do horizonte temporal de execução do Plano, explicitando**
 - Atividades a serem realizadas
 - Produtos resultantes de cada Etapa
 - Eventos de discussão com a sociedade



RECAPITULANDO...

A ETAPA I (Proposta Metodológica) do PLHIS deve, minimamente, tratar dos seguintes aspectos

- **Constituição da equipe coordenadora**
- **Levantamento preliminar de dados**
 - Mapeamento dos atores institucionais e sociais que atuam ou intervêm na questão habitacional
 - Mapeamento da disponibilidade de informações acerca do problema urbano-habitacional local ou regional
- **Construção da Proposta Metodológica**
- **Debate da proposta Metodológica com a sociedade na instância de participação definida**
- **Capacitação da equipe de coordenação e elaboração do Plano**